

ИНСТИТУТ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ  
ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ НАУКАМ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

И.А. Алешкова

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ  
РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Научно-аналитический обзор

МОСКВА  
2025

ББК 67.40765.28

УДК 34.03

А 49

Печатается по решению ученого совета ИНИОН РАН

**Алешкова И.А.**

А 49      Эколого-экономический механизм рационального природопользования : научно-аналитический обзор / ИНИОН РАН ; отд. правоведения ; отв. ред. М.А. Вакула, С.И. Коданева. – Москва, 2025. – 106 с.

**ISBN 978-5-248-01109-4**

Анализируются отечественная и зарубежная научная юридическая литература, а также национальное законодательство, регулирующее особенности эколого-экономического механизма рационального природопользования. Раскрываются научные подходы и практика реализации инструментов поощрительного и принудительного характера, применение которых обеспечивает сохранение природной среды; показан опыт эколого-экономического прогнозирования и планирования использования природных ресурсов; экологического страхования; внедрения новых цифровых технологий в целях рационального природопользования.

Для научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и практикующих юристов.

ББК 67.40765.28

УДК 34.03

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие .....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Инструменты организационного</b>	
<b>обеспечения рационального природопользования</b>	
1.1. Планирование деятельности, направленной на	
обеспечение рационального	
природопользования .....	15
1.2. Нормирование в области охраны окружающей	
среды и мониторинг состояния окружающей	
среды.....	30
1.3. Разрешительные документы специального	
природопользования .....	39
1.4. Экологический контроль (надзор) .....	44
<b>Глава 2. Инструменты финансового обеспечения</b>	
<b>рационального природопользования</b>	
2.1. Экологические фонды .....	51
2.2. Экологическое страхование.....	56
2.3. Экологический аудит .....	69
2.4. Экомаркировка.....	75
2.5. Экологические платежи .....	84
2.6. «Зеленые» инвестиции .....	92
2.7. Штрафы и иные поступления в рамках	
компенсации экологического вреда (ущерба) .....	99
<b>Заключение .....</b>	<b>104</b>



## ПРЕДИСЛОВИЕ

Сохранение благоприятной окружающей среды и биоразнообразия, обеспечение рационального природопользования, выступают предпосылками экологического благополучия и экологической безопасности, определяются на международном и национальном уровнях как приоритетные задачи современности.

Вместе с этим растут «значимость экологизации экономики и необходимость формирования нового экономического мышления для ответа на обостряющиеся экологические вызовы, которые грозят человеческой цивилизации»<sup>1</sup>.

В юридической научной литературе внедрению эффективного эколого-экономического инструментария охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования всегда уделялось особое внимание. Анализу наилучших доступных практик, направленных на обеспечение рационального природопользования на основе эколого-экономической доминанты развития и новых научных исследований в этой области знаний, посвящен настоящий научно-аналитический обзор.

Исследование материала для данного обзора проводилось исходя из признания необходимости обеспечения рационального природопользования как одного из основополагающих принципов развития, позволяющего гарантировать эффективное использова-

---

<sup>1</sup> См.: Бобылёв С.Н., Волосатова А.А., Скobelев Д.О. Социально-экологическая ответственность, корпоративное управление и наилучшие доступные технологии: оценка эффективности инвестиций // Экономика устойчивого развития. – 2022. – № 4 (52). – С. 12–19; Краснова И.О. Правовая природа и система актов государственной экологической политики // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 1. – С. 164–177; Коданева С.И. Экологический конституционализм в России // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2023. – № 4. – С. 109–122 и др.

ние природных ресурсов и сохранение благоприятной окружающей среды для настоящего и будущих поколений.

В России рациональное природопользование является не только стратегическим национальным приоритетом, но и одним из основных направлений научно-технологического развития<sup>1</sup>.

Следует отметить, что своевременный и комплексный анализ экологических рисков, а также создание системы управления ими приобретают все большую значимость в государственной экологической политике. Это, в свою очередь, позволяет организовать адаптивное государственное управление на основе совокупности методов анализа данных и их последующей интерпретации. Более того, исходя из накопленной информации, осуществляются нормирование в области охраны окружающей среды, планирование природоохранных мероприятий, контроль (надзор) в области охраны окружающей среды.

Адаптивное экологическое управление представляет собой процесс корректировки правового регулирования природопользования на основе получаемой информации в целях обеспечения баланса интересов субъектов хозяйственной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, и интересов общества в целом.

Для адаптивного управления экологическими рисками характерно не только установление экологических требований; важное значение имеют также экономические инструменты (например, плата за использование природных ресурсов и негативное воздействие на окружающую среду, экологический аудит, экологическое страхование, техническое регулирование, предоставление налоговых и иных льгот и др.), способные обеспечить рациональное природопользование.

М.М. Бринчук подчеркивает, что «рациональное природопользование – разумное природопользование. В его содержательной основе лежат прежде всего экологические характеристики, показатели, критерии. Это экологически системно согласованное, допустимое, оправданное природопользование. *Рациональное* природопользование – это качественная, всегда системная характеристика использования земли и других природных ресурсов. В цивилизационном контексте она *всегда* присуща природопользованию. В таком качестве природопользование традиционно и априори закрепляется в законодательстве. Но и *вне* законодательного регули-

---

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 18.06.2024 № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших научноемких технологий».

*рования разумный человек будет вести себя в природе рационально. Как органическая часть природы он подсознательно может воспринимать именно такой вариант поведения*<sup>1</sup>.

Несмотря на то что идея рационального природопользования достаточно разработана в отечественной и зарубежной науке, о чём говорит множество публикаций по данной проблеме в последние годы, одной из актуальных проблем остается вопрос о мерах, которые следует использовать, чтобы согласовать экономические, правовые, социальные и экологические интересы, необходимые для обеспечения эколого-экономического равновесия.

Экологическая и экономическая доминанты как основа рационального природопользования традиционно учеными и практиками рассматриваются в контексте механизма действия права в области охраны окружающей среды и определяются как актуальное направление исследований<sup>2</sup>.

В таблице 1 представлен перечень научных трудов российских ученых, начиная с 1983 г., в которых исследуются правовые проблемы рационального природопользования.

В указанных и других работах ученые – юристы, философы, географы, экономисты – подчеркивают важность рационального природопользования и необходимость формирования эколого-экономического механизма его обеспечения.

В условиях появления новых вызовов и угроз экологической безопасности вопросы обеспечения качества жизни, устойчивости экономики, сохранения естественных условий существования человека, предотвращения возможных негативных последствий хозяйственной деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду, и многие другие проблемы побуждают исследователей комплексно изучать экологическую и экономическую доминанты как основу рационального природопользования.

---

<sup>1</sup> Бринчук М.М. Методологический подход к пониманию и регулированию рационального природопользования // Экологическое право. – 2024. – № 5. – С. 2.

<sup>2</sup> См.: Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды. – Москва, 1984. – 168 с.; Рациональное природопользование: теория, практика, образование / Под общ. ред. проф. М.В. Слипенчука. – Москва, 2012. – 264 с.; Бобылёв С.Н. Экологические вызовы и «зеленая» экономика // Вестник МИТХТ. Серия: социально-гуманитарные науки и экология. – 2014. – Т. 1, № 1. – С. 5–14. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т.И. Макарова [и др.]; под науч. ред. Т.И. Макаровой. – Минск, 2016. – 191 с.; Гарнов А.П., Краснобаева О.В. Общие вопросы эффективного природопользования. – Москва, 2019. – 214 с.; Мантаев Х.З., Оказов З.П., Тотиков З.В. Рациональное природопользование. – Грозный, Махачкала, 2020. – 250 с.; и др.

**Таблица 1**  
**Диссертационные исследования проблем рационального природопользования в России<sup>1</sup>**

Год	Название работы	Автор
1983	Правовое стимулирование рационального природопользования	Розовский Б.Г.
1983	Экономические интересы и стимулирование рационального природопользования в развитом социалистическом обществе	Гузев М.М.
1984	Системный принцип в решении проблемы рационального природопользования	Чубинин О.А.
1998	Государственно-правовое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей природной среды	Архипкин С.В.
1998	Стимулирование рационального природопользования в рекреационных системах	Довготько Н.А.
1999	Рациональное природопользование как принцип экологического права	Махрова М.В.
2002	Регулирование комплексного рационального природопользования в регионах: на примере Дальнего Востока	Соколенко В.В.
2004	Функциональное зонирование Черноморского побережья России для рационального природопользования	Чуканова О.А.
2004	Инвестиции в рациональное природопользование: на примере разработки и реализации целевых комплексных программ	Власов М.В.
2006	Экономические аспекты космического мониторинга в управлении рациональным природопользованием	Чмиль Д.П.
2007	Экономический механизм стимулирования рационального природопользования	Оргадулова Г.А.
2007	Бюджетный механизм рационального природопользования и охраны окружающей среды	Тогузова И.З.
2009	Правовое регулирование экономического обеспечения рационального использования земель	Хоменко О.Н.
2011	Конституционно-правовое регулирование охраны окружающей среды и рационального природопользования в субъектах Российской Федерации: на примере города Москвы	Вакула М.А.
2012	Методы и механизм экологого-экономического регулирования рационального водопользования и сохранения природного капитала	Сатторов А.Х.
2012	Развитие экономического механизма рационального природопользования в условиях перехода к инновационной экономике	Делия В.П.
2023	Право рационального природопользования: доктрина, методология и практика	Лунева Е.В.

Существенное возрастание количества научной литературы, посвященной вопросам поиска баланса экологической и экономической составляющих современного развития, обусловлено рядом причин:

---

<sup>1</sup> В таблице 1 представлены лишь некоторые исследования российских ученых – юристов и экономистов.

1) введение экологического фактора в анализ экономических показателей развития в целях экологизации экономики. Такая деятельность направлена как на достижение положительной динамики большинства экономических показателей, так и на защиту окружающей среды, сохранение и восстановление природных экосистем;

2) использование в сфере государственного управления в области экологических отношений цифровых технологий. С одной стороны, это способствует решению многих проблем, с другой – практика их применения изменяет устоявшиеся государственные и общественные институты. Такого рода новации являются вызовами для существующей системы правового регулирования, требующими выработки научно обоснованных решений;

3) активное развитие института экологической корпоративной ответственности.

«Экологическая доминанта, – по мнению заведующего кафедрой экономики природопользования МГУ им. М.В. Ломоносова, доктора экономических наук, профессора С.Н. Бобылёва, – приводит и еще сильнее приведет в ближайшем будущем к радикальным экономическим трансформациям, структурно-технологическим изменениям, реформированию традиционных секторов, переменам в государственном и рыночном регулировании, поведении потребителей»<sup>1</sup>.

Соответственно, научных исследований в области механизмов правовой охраны природной среды и рационального природопользования становится все больше, хотя такого рода вопросы уже давно были в центре внимания правоведов<sup>2</sup>.

Многие политики, ученые и практики, учитывая глобальное научно-технологическое воздействие на природу, изменение климата, исчерпаемость природных ресурсов и другие экологические угрозы и риски, существующие в современный период, предлагают разработать комплексный эколого-экономический механизм рационального природопользования, пересмотреть нормативы качества окружающей среды, установить такие правовые режимы

---

<sup>1</sup> Бобылёв С.Н. Устойчивое развитие в новых условиях // Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2022: материалы XI Междунар. науч. практ. конф. Апатиты, 22–23 сентября 2022 года. – 2022. – С. 5–6.

<sup>2</sup> См.: Вакула М.А., Умнова-Конюхова И.А. Экологическое право в XXI веке: актуальные проблемы, вызовы и решения. – Москва, 2021. – 260 с.; Правовой механизм обеспечения рационального использования природных ресурсов / Е.А. Галиновская, В.Б. Агафонов, С.А. Боголюбов [и др.]; отв. ред. Е.А. Галиновская. – Москва, 2022. – 312 с.; Заславская Н.М. Цифровизация государственного экологического управления: правовые основы. – Москва, 2024. – 360 с.; и др.

использования природных ресурсов, которые позволят обеспечить баланс социальных, экономических и экологических интересов, а также создать стимулы к эффективному природопользованию и ответственному отношению к окружающей среде.

Первоначально, как отмечают специалисты, экономический интерес во многих странах превалировал над экологическим. В настоящее время принимаются меры, стимулирующие этот интерес, в том числе поощряющие инвестиции в устойчивое, экологически ответственное развитие<sup>1</sup>.

Подчеркивая значимость ответственного отношения к окружающей среде, исследователи существенное внимание в своих работах уделяют не только необходимости экологизации экономики, но и формированию нового экономического мышления для ответа на обостряющиеся экологические вызовы, которые грозят человеческой цивилизации<sup>2</sup>.

Важность согласованности экономических и экологических вопросов в современный период стремительно растет. Такой вывод вытекает из того, что в конституциях стран мира все чаще вводятся новые права на благоприятную окружающую среду, а также отдельные положения, направленные на регулирование рационально природопользования и обеспечение экологической безопасности<sup>3</sup>.

В данном научно-аналитическом обзоре рациональное природопользование рассматривается как принцип правового регулирования, направленный на стимулирование эффективного природопользования. Его предназначение состоит в том, чтобы обеспечить такой эколого-экономический механизм, который способствовал бы переходу от нерационального к рациональному

---

<sup>1</sup> См.: Udeagha M.Ch., Muchapondwa E. Environmental Sustainability in South Africa: Understanding the Criticality of Economic Policy Uncertainty, Fiscal Decentralization, and Green Innovation // Sustainable Development – 2023. – Vol. 31 (3). – P. 1638–1651.

<sup>2</sup> См.: Бобылёв С.Н. Экономика устойчивого развития: учебник. – Москва, 2021. – С. 16; Бобылёв С.Н., Волосатова А.А., Скобелев Д.О. Социально-экологическая ответственность, корпоративное управление и наилучшие доступные технологии: оценка эффективности инвестиций // Экономика устойчивого развития. – 2022. – № 4 (52). – С. 12–19 и др.

<sup>3</sup> См.: Краснова И.О. Правовая природа и система актов государственной экологической политики // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 1. – С. 164–177; Коданева С.И. Экологический конституционализм в России // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2023. – № 4. – С. 109–122.