

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ: СИРИЙСКИЙ КРИЗИС

НАФИКОВ Ильсур Закирзянович

кандидат исторических наук, доцент

Института международных отношений, истории и востоковедения
Казанского (Приволжского) Федерального Университета

E-mail: ilsur.nafikov@gmail.com

SPIN-код: 2992-0888

ORCID: 0000-0001-9016-7944

ГАЛИМОВ Ильназ Илдарович

студент кафедры алтаистики, тюрских и центральноазиатских
исследований Института международных отношений, истории
и востоковедения Казанского (Приволжского) Федерального Университета

E-mail: galimov.ilnaz2018.galimov@yandex.ru

ORCID: 0009-0000-0237-6480

Для цитирования: Нафиков И.З., Галимов И.И. Миграционная политика
Турецкой Республики в условиях региональных конфликтов на Ближнем Вос-
токе: сирийский кризис // Ближний и Постсоветский Восток. – 2025. – № 1 (9). –
С. 104–118. – DOI: 10.31249/j.2949-2408.2025.01.09.

Аннотация. В статье изучается эволюция миграционной политики Турец-
кой Республики в отношении сирийских беженцев с начала гражданской войны в
Сирии в 2011 г. до выборов в органы местной администрации в Турции в 2024 г.
В ходе исследования была предпринята попытка выявить подходы, применяемые
правительством Турции к сирийским беженцам на разных этапах исследуемого
периода. Внимание, прежде всего, уделяется причинам, побудившим турецкое
правительство видоизменять миграционную политику в отношении сирийских
беженцев. В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что
по мере увеличения количества сирийских беженцев на территории Турецкой
Республики, ухудшения экономического и социального положения страны, а
также роста антисирийского духа в турецкой общественности и популярности
оппозиционных партий правительство Турции было вынуждено постоянно кор-
ректировать свой подход к вопросу сирийских беженцев.

Ключевые слова: Турция, миграция, миграционная политика, Сирия, си-
рийские беженцы.

Migration Policy of Turkish Republic in Context of Regional Conflicts in Middle East: Syrian Crisis

Ilsur Z. NAFIKOV

PhD in History, Associate Professor, Institute of International Relations,
History and Oriental Studies, Kazan (Volga Region) Federal University

E-mail: ilsur.nafikov@gmail.com

SPIN-code: 2992-0888

ORCID: 0000-0001-9016-7944

Ilnaz I. GALIMOV

Student of the Department of Altaic, Turkic and Central Asian Studies,
Institute of International Relations, History and Oriental Studies,
Kazan (Volga Region) Federal University

E-mail: galimov.ilnaz2018.galimov@yandex.ru

ORCID: 0009-0000-0237-6480

For citation: Nafikov I.Z., Galimov I.I. (2025). Migration Policy of Turkish Republic in Context of Regional Conflicts in Middle East: Syrian Crisis. *Middle & Post-Soviet East*, no. 1 (9), pp. 104–118. (In Russ.) DOI: 10.31249/j.2949-2408.2025.01.09.

Abstract. The article examines the evolution of the migration policy of the Republic of Turkey towards Syrian refugees from the beginning of the Syrian civil war in 2011 to the local government elections in Turkey in 2024. The study attempts to identify the approaches taken by the Turkish government towards Syrian refugees at different stages of the period under study. Attention is primarily paid to the reasons that prompted the Turkish government to modify its migration policy towards Syrian refugees. As a result of the study, the author concludes that as the number of Syrian refugees in the Republic of Turkey increased, the economic and social situation of the country deteriorated, and the anti-Syrian spirit in the Turkish public and the popularity of opposition parties grew, the Turkish government was forced to constantly adjust its approach to the issue of Syrian refugees.

Keywords: Turkey, migration, migration policy, Syria, Syrian refugees.

Турецкая Республика с самого начала сирийского кризиса принимает огромное количество сирийских беженцев, которые были вынуждены покинуть свои дома в связи с гражданской войной на их родине. Несмотря на сложное внутриполитическое, социальное, экономическое положение, правительство Турецкой Республики обеспечивает беженцам помимо политического убежища доступ к здравоохранению, к необходимой социальной помощи, а также предоставляет право пребывания на территории Турции на неопределенный срок¹.

¹ Войнова А.А., Ивановская Ж.В. Влияние миграции сирийских беженцев на экономику Турции // Мировая экономика и мировые финансы. – 2024. – Т. 3, № 1. – С. 23–28. – DOI: 10.24412/2949-6454-2024-0030.

Стоит отметить, что Турция имеет богатый опыт осуществления миграционной политики. На протяжении всей своей истории, включая имперский, республиканский и современный этапы, государство турок сталкивается с проблемой беженцев и прилагает огромные усилия для облегчения и обустраивания жизни мигрантов на новых местах их проживания. Так, во время Испанской инквизиции османский султан Баязид II предоставил убежище еврейским беженцам, впоследствии они были размещены в таких городах, как Стамбул, Измир и Салоники (современная территория Греции). Другая крупная волна миграции в Османскую империю происходила в XIX в. после Крымской войны, когда татары-мусульмане массово мигрировали на территорию Анатолии. С усилением Австро-Венгерских позиций на Балканах и постепенной утратой влияния Великой Порты над этим регионом огромное количество балканских мусульман были вынуждены покинуть свои дома и искать убежища на территории Османской империи, и начиная с 1878 по 1908 г. Государство османов пережило большие миграционные волны со стороны Балканского полуострова². Позднее в ходе Итalo-Турецкой войны 1912–1913 гг. администрация Великой Порты создала специальную программу («Программа по расселению, обеспечению и передаче беженцев из Триполитании и ее окрестностей») по урегулированию беженцев, прибывавших из Триполитании³.

Впоследствии в результате двух Балканских войн и Первой мировой войны, приведших к распаду империи и интервенции стран Антанты, государство принимало на своей территории беженцев, бежавших от ужасов войны. В ранние годы республики Турция проводила политику обмена населения с такими государствами, как Греция, Болгария, Югославия, а в 1933–1945 гг. Республика Турция стала убежищем для сотен тысяч еврейских мигрантов, бежавших от ужасов концлагерей Германии, Италии, Румынии и Венгрии. Далее после исламской революции в Иране Турция приняла около миллиона персидских (иранских) азербайджанцев на своей территории, в основном на территории Анатолии⁴.

Все вышеупомянутые примеры подтверждают, что Турция на всех этапах своего государственного строя сталкивалась с миграционными процессами, однако после Второй мировой войны мир еще не видел столь

² Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemeri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).

³ Уфук Е. Мухаджирские комиссии и их деятельность от Османской империи до Республики, 1860–1923 гг. Ufuk E. Osmanlı'dan Cumhuriyet'e muhacir komisyonları ve faaliyetleri, 1860–1923. – Ankara: Türk Tarih Kurumu, 2018. – Р. 155. – Турец. яз.

⁴ Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemeri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).

огромной по своим масштабам гуманитарной катастрофы, сопровождавшейся насильной миграцией, которая произошла после начала гражданской войны в Сирии⁵. До начала гражданской войны в Сирии в 2011 г. проживало 22 млн человек, более 7,5 млн покинули свои дома, а еще 4 млн сирийцев были вынуждены покинуть страну⁶. У сирийских беженцев был выбор между Ливаном и Турцией. Выбор Турции объясняется стратегическим положением страны, а также более безопасной и спокойной обстановкой. Первые беженцы прибыли в приграничную провинцию Хатай⁷.

С самого начала сирийского конфликта президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган призвал правительство и народ проявить чувства сострадания к сирийским беженцам, которые ищут безопасность и защиту на территории Турции, спасаясь от «алавитской шиитской тирании». Правящая партия справедливости и развития использовала два термина в отношении сирийских беженцев: «мухаджиры» (переселенцы), которым ранее называли последователей пророка Мухаммеда, бежавших вместе с ним из Мекки в Медину, в более поздние периоды данным термином стали обозначать мусульман, которые переселялись с территорий иноверцев, и «ансары» (помощники), ранее так именовали людей Медины, помогавших пророку Мухаммеду, в отношении турецких граждан, тепло приветствующих сирийцев и оказывающих им поддержку⁸. Тем самым в 2011 г. турецкое правительство на фоне прибывающих в страну сирийских беженцев объявило о начале государственной программы Open-door policy (Политика открытых дверей) для защиты беженцев из Сирии. Программа находится в ведении Управления по стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям при правительстве Турции (AFAD)⁹.

В самом начале периода проведения «Политики открытых дверей» Турция приняла небольшую группу мигрантов, состоящую из 252 человек, им не требовалось получения визы и к ним не предъявлялись дополнительные ограничения.

⁵ Долгов Б.В. Сирийский опыт социального развития // Ближний и Постсоветский Восток. – 2023. – № 2 (2). – С. 42–65. – DOI: 10.31249/j.2949-2408.2023.02.03.

⁶ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

⁷ Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemerri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).

⁸ Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

⁹ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

тельные требования¹⁰. Постепенно число сирийских беженцев на турецкой территории росло, большинство из них прибывали в такие пограничные области, как Хатай, Мардин, Шанлыурфа, Газиантеп, Килис, и в 10 турецких городах, в том числе в пограничных, как Османия, Адана и Караганмараш, были построены 26 контейнерных городов, в которых были размещены сирийские беженцы¹¹. Лагеря беженцев назвали «Временными центрами убежища», в которых на 2023 г. проживало 59 645 сирийцев¹². В лагерях для беженцев имеется доступ к медицинской помощи и к бесплатному образованию. Каждому сирийскому беженцу выделялось в месяц 50 турецких лир, для средней семьи, состоящей из 5 человек, эта сумма составляла 250 турецких лир¹³.

Проводимая «Политика открытых дверей» потребовала от государства введения изменений в конституцию. Следует отметить, что Турецкая Республика присоединилась к Женевской конвенции о статусе беженцев в 1961 г., однако с оговоркой, что страна будет принимать только беженцев с Европейского континента, беженцы, прибывающие с других континентов, получали только временное убежище¹⁴, поэтому до 2013 г. сирийские беженцы имели лишь «гостевой» статус. Этот статус не позволял им устраиваться на работу, что ставило их в зависимость от гуманитарной помощи и воли работодателя¹⁵. В 2013 г. парламент Турции единогласно одобрил Закон «Об иностранцах и международной защите» с целью оптимизации правовой базы для беженцев. Закон гарантировал права гражданских лиц, ищущих убежище, предоставляя им услуги и гарантии статуса временной защиты¹⁶, однако часть представителей гуманитарных организаций

¹⁰ Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemeri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).

¹¹ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

¹² Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemeri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).

¹³ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

¹⁴ Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

¹⁵ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

¹⁶ Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemeri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).

заявляли, что мало что изменилось в действительности после введения в силу законопроекта¹⁷, и правящая партия набирала себе политические очки на фоне помощи населения единоверцам¹⁸.

К 2014 г., по данным тогдашнего министра иностранных дел Турецкой Республики Мевлюта Чавушоглу, Республика Турция приняла 2,5 млн беженцев из Сирийской Арабской Республики и 200 тыс. из Ирака, потратив на прием беженцев 10 млрд долларов, однако несмотря на большие материальные расходы, правительство продолжило проводить политику открытых дверей¹⁹. Тогда же ситуация с сирийскими беженцами начала меняться, до этого большинство турок, как отмечалось выше, относились к сирийским беженцам очень положительно. Сирийцев тогда воспринимали как жертв войны и были рады им предоставить убежище, однако количество прибывающих мигрантов с тех пор увеличилось.

Беженцы стали объектами нападок и воспринимались как главные причины во внутренних турецких проблемах, в таких как: рост цен, нестабильность лиры, проблема с инфляцией. Часть турецких политиков циркулировали подобную риторику с целью извлечения из этого выгоды для своей политической карьеры²⁰. Несмотря на это в тот период времени вопрос беженцев еще так остро не стоял на повестке дня турецкой общественности, объясняется это тем, что количество беженцев было не столь значительным и наличие других важных к тому времени тем, к примеру: проблемы, связанные с безопасностью 2015 г., попытки переворота в 2016 г., референдум в 2017 г. по введению президентской системы в стране, все эти вопросы в совокупности заслонили проблемы беженцев, а также гуманитарная и религиозная политика Эрдогана с таким же успехом способствовали затмить вопрос беженцев²¹. Более того, начиная с 2016 г. президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган начал использовать сирийских беженцев как своего рода инструмент в своей внешней политике со стра-

¹⁷ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

¹⁸ Первышева Е. «Мое будущее уничтожено». Миллионы беженцев перебрались в Турцию. Теперь от них хотят избавиться // LENTA. – 14.10.2019. – URL: https://lenta.ru/articles/2019/10/14/syrians_in_turkey/ (дата обращения: 22.09.2024).

¹⁹ Глава МИД Турции: Мы продолжим политику открытых дверей по отношению к беженцам // RT на русском. – 13.02.2016. – URL: <https://russian.rt.com/article/148261> (дата обращения: 22.09.2024).

²⁰ Кассем Х. Проклятье беженца: турки винят сирийцев во всех бедах // NEWS.RU. – 27.06.2022. – URL: <https://news.ru/near-east/nezvanyj-gost-huzhe-bezheneckasskazal-kak-turki-koshmaryat-sirijcev/> (дата обращения: 22.09.2024).

²¹ Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhenev-v-turci.html> (дата обращения: 21.09.2024).

нами Европейского союза²², тогда же МИД Турции объявил, что страна более не в состоянии в одиночку справляться с мигрантами, и что требуется соответствующая программа по контролю и расселению беженцев²³.

Приблизительно в это же время волны беженцев в странах Европейского союза вызвали резкий рост популизма, после чего между Брюсселем и Анкарой были организованы ряд переговоров, по итогам которых Турция обязывалась в рамках совместного плана по регулированию миграционных передвижений взять под свой контроль уменьшение количества случаев нелегальной миграции. Европейский союз в свою очередь обязался возобновить переговорный процесс по вступлению Турецкой Республики в Союз, в частности осуществление безвизового режима между странами, который должен был быть введен в силу к октябрю 2016 г., а также гарантировал выделение 3 млрд евро на улучшение условий сирийских беженцев на турецкой территории.

Несмотря на попытки скоординировать общую политику в отношении урегулирования проблемы сирийских беженцев, трения между Анкарой и Брюсселем, особенно в вопросах о размерах финансирования со стороны ЕС, Турция взяла более грубый подход в своих отношениях со странами ЕС, превратив беженцев в оружие в своих руках. К примеру в 2016 г. в разгаре вопроса о размерах финансирования Эрдоган пригрозил странам Европейского союза новыми волнами сирийских беженцев, которые хлынут в Европу, а в 2019 г. ответом на негативную реакцию европейских стран на проводимую Турцией военную операцию против курдских ополченцев Эрдоган в очередной раз пригрозил лидерам европейских стран отправкой 3,6 млн сирийских беженцев²⁴.

Проводимая правительством Турции «Политика открытых дверей» подразумевала предоставление убежища сирийским беженцам, бегущим от ужасов гражданской войны в Сирийской Арабской Республике, однако в 2016 г. британская неправительственная организация (НПО) Amnesty International распространила сведения, что сирийских беженцев начали принудительно депортировать из Турецкой Республики обратно в Сирию, на что турецкий внешнеполитический департамент ответил, что начатая в 2011 г. «Политика открытых дверей» остается до сих пор в силе и ни

²² Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

²³ Глава МИД Турции: Мы продолжим политику открытых дверей по отношению к беженцам // RT на русском. – 13.02.2016. – URL: <https://russian.rt.com/article/148261> (дата обращения: 22.09.2024).

²⁴ Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

один сирийский беженец не покинул территории Турции насильственно. На протяжении 5 лет Турецкая Республика приняла порядка 2,7 млн беженцев, в 26 лагерях для временного размещения в 10 провинциях страны пребывают 270 тыс. сирийцев. Они имеют полный доступ к питанию, к услугам здравоохранения и образования. В заявлении МИД Турции также заявлялось, что республика приняла наибольшее количество беженцев в мире и продолжает это делать. Отмечалось, что никакой речи о депортации беженцев идти не может²⁵.

Более того, 23 июня 2017 г. президент Реджеп Эрдоган выступил перед местными жителями в предверии праздника Ураза-байрам в городе Шанлыурфа, который находится в 70 км от сирийской границы. Это один из первых населенных пунктов, который 6 лет назад принял у себя беженцев. Глава государства поблагодарил местных жителей за их проявленное милосердие, а также охарактеризовал ситуацию, происходящую в Сирии, как бесчеловечную и жестокую, именно поэтому Турция предоставляет убежище сирийским беженцам. «Это на нашей совести» – добавил он. Также было отмечено, что за 2017 г. государство потратило на нужды мигрантов 526 млн долларов, а за все время было потрачено 12 млрд долларов²⁶.

Однако по мере того, как турецкая экономика сталкивалась с такими проблемами, как с высокими показателями инфляции, большой рецессией, а также девальвацией турецкой лиры, в турецкой общественности начали нарастать националистические настроения и отношение турок к сирийским беженцам резко изменилось в негативном ключе. Это довольно четко прослеживалось в ходе президентских выборов в 2018 г., а также в период выборов в местную администрацию в 2019 г.²⁷ В этот же период оппозиционные партии, в особенности Народно-республиканская партия, взяли на вооружение проблему миграции и обещали свернуть проводимую правящей партией политику, введя ограничения в отношении беженцев.

Наряду с оппозиционными партиями в период выборов 2018–2019 гг. правящая Партия справедливости и развития была вынуждена скорректировать свою миграционную политику, в целях сохранения своего потен-

²⁵ Смирнов Ф. Анкара опровергла информацию Amnesty о высылке беженцев в Сирию // РИА Новости. – 03.04.2016. – URL: <https://ria.ru/20160403/1401592027.html> (дата обращения: 21.09.2024).

²⁶ Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).

²⁷ Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

ционального избирателя²⁸. На фоне антисирийской волны Турецкий президент Реджеп Тайип Эрдоган, сменив подход «сострадательного исламизма» в миграционном вопросе, провозгласил политику «Турция прежде всего». С этого момента в словах президента чаще можно было услышать о необходимости возвращения сирийских беженцев в Сирию, а также в публичных своих выступлениях он начал заявлять о планах их переселения²⁹.

Так, в рамках измененной миграционной политики президент Турции Реджеп Эрдоган инициировал ряд ограничительных мер, такие как, блокировка доступа мигрантов к медицинским услугам за пределами городов, в которых они официально зарегистрированы, ограничение передвижения по стране, были зафиксированы случаи депортации сирийских беженцев из Турции. Однако при этом правительство Турецкой Республики объявило о приверженности к принципу добровольного, безопасного и достойного возвращения. Стоит также отметить, что в 2018 г. Стамбул и ряд приграничных городов ужесточили свои подходы в миграционной политике, закрыв двери для новых регистраций мигрантов. Также, согласно данным организации Human Rights Watch, сирийские беженцы сталкивались с трудностями в доступе к медицинским и образовательным услугам, участились случаи депортации, что шло вразрез с принципом добровольного, безопасного и достойного возвращения. Несмотря на то что Реджепу Эрдогану удалось одержать победу на президентских выборах в 2018 г., политика ограничений продолжилась, а вопрос беженцев все более политизировался³⁰.

Выборы в местную администрацию в 2019 г. стали крупным поражением для правящей Партии справедливости и развития (ПСР). В таких городах, как Стамбул и Анкара, в которых на протяжении длительного периода времени победу одерживала ПСР, к власти пришли представители оппозиционной Народно-республиканской партии (НРП), что привело к ужесточению миграционной политики в данных городах. К примеру, в Стамбуле начали депортировать незарегистрированных мигрантов, подобная политика наблюдалась и в городе Болу, кандидат в мэры которого в своей предвыборной кампании обещал свернуть все программы по социальному обеспечению беженцев, что и было сделано после его избрания³¹.

²⁸ Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhencev-v-turcii.html> (дата обращения: 21.09.2024).

²⁹ Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

³⁰ Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhencev-v-turcii.html> (дата обращения: 21.09.2024).

³¹ Там же.

Наряду с президентскими выборами в 2018 г. и выборами в органы местной администрации в 2019 г. значительное влияние на миграционную повестку дня оказала эпидемия COVID-19. Не стоит забывать, что часть сирийских беженцев проживают на окраинах крупных городов, либо же в лагерях для беженцев, где зачастую они имеют ограниченный доступ к средствам дезинфекции, гигиены и индивидуальной защиты, особенно в период пандемии. Помимо всего прочего, тысячи сирийских беженцев потеряли свои рабочие места в результате экономического кризиса, вызванного эпидемией COVID-19. Опрос Relief International показывает, что 87% опрошенных отметили, что в результате пандемии как минимум один из членов семьи потерял работу, 81% респондентов пожаловались на наличие неудовлетворенных потребностей, которые в первую очередь связаны с проблемами здоровья и безработицей, а 71% сообщили о наличии проблем с доступом к услугам здравоохранения. В этой сложной обстановке положение сирийских беженцев крайне ухудшилось, а их возможное возвращение в скором будущем в Сирию – в страну, охваченную ужасами гражданской войны – стало маловероятным³².

Усугубление экономического состояния страны, а также увеличение количества сирийских беженцев привели к многочисленным погромам сирийских беженцев разгневанной толпой. Один из таких случаев произошел 11 августа 2021 г. в районе Алтындан. Два сирийца были обвинены в убийстве турецкого подростка. Ситуация привела к беспорядкам, в результате которых, по данным полиции, были задержаны 76 человек. Задержанные прокомментировали свои действия желанием депортации сирийских и афганских беженцев³³. Другой подобный случай произошел 6 июня 2022 г., когда шестеро турок застрелили сирийца Шарифа аль-Ахмеда, предположительно за то, что он хотел сделать предложение турчанке³⁴.

На фоне роста антииммигантских настроений в 2021 г. была создана Партия Победы (Zafer Partisi) под руководством турецкого ученого-политика, националиста и идеиного сторонника Ататюрка Умита Оздага³⁵. Оздаг полагает, что Турция не может и впредь нести на себе тяжесть

³² Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).

³³ Щегловин Ю.Б. Об обострении проблемы сирийских беженцев в Турции // Институт Ближнего Востока. – 13.08.2021. – URL: <http://www.iimes.ru/?p=79073> (дата обращения: 22.09.2024).

³⁴ Кассем Х. Проклятье беженца: турки винят сирийцев во всех бедах // NEWS.RU. – 27.06.2022. – URL: <https://news.ru/near-east/nezvanyj-gost-huzhe-bezhene-rasskazal-kak-turki-koshmaryat-sirijcev/> (дата обращения: 22.09.2024).

³⁵ Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhenev-v-turci.html> (дата обращения: 21.09.2024).

сирийских беженцев, выделяя для этого огромные средства налогоплательщиков. По словам политика, именно сирийские беженцы усугубляют проблему с продовольствием и жильем, увеличивая безудержную инфляцию, что вызывает большие трудности для турок³⁶. Турецкий политик, желая показать населению Турции к чему может привести в недалеком будущем нынешняя проводимая правящей партией миграционная политика, заказал видеоролик антиутопического характера. В видеоролике рассказывается о будущем города Стамбула, который захвачен и разрушен арабами, турок массово выгоняют из своих домов, а турецкий язык находится под запретом³⁷.

Следующий этап изменения подхода к миграционной политике прослеживался в период президентских выборов 2023 г. и выборов в органы местной администрации в 2024 г. Так, лидер оппозиционной партии НРП и главный оппонент Эрдогана Кемаль Кылычдароглу обвинил правящую партию ПСР, что именно она осознанно впустила в страну порядка 10 млн беженцев, а также дал понять, что при победе НРП все беженцы будут депортированы в Сирию. Несмотря на то что Эрдоган одержал победу и продлил свои полномочия еще на 5 лет, ситуация не благоприятствует ПСР³⁸. Эрдоган традиционно опирался в основном на сельскую и консервативную часть населения страны, которая считала своим долгом, по религиозным соображениям, защитить людей, бегущих от ужасов войны³⁹, однако выборы в местные органы власти в 2024 г. ознаменовали рост популярности позиций НРП. В традиционных оплотах ПСР наблюдается рост популярности оппозиционной партии. Так, доля голосов в городе Килис, который был традиционным оплотом ПСР, снизилась менее чем до 30%⁴⁰.

В период президентских выборов и выборов в местные органы администрации президент Турции Реджеп Эрдоган вновь вернулся к во-

³⁶ Домущий С. Туркам не нравится Эрдоган и превращение беженцами Стамбула в афганский кишлак // Ридус. – 05.05.2022. – URL: <https://www.ridus.ru/turkam-ne-nravitsya-erdogan-i-prevrashenie-bezhencami-stambula-v-afganskij-kishlak-380171.html> (дата обращения: 22.09.2024).

³⁷ Жаль, что Вам пора. Турция возвращает домой миллион сирийцев // ТАСС. – 06.05.2022. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14560407> (дата обращения: 23.09.2024).

³⁸ Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhencev-v-turcii.html> (дата обращения: 21.09.2024).

³⁹ Домущий С. Туркам не нравится Эрдоган и превращение беженцами Стамбула в афганский кишлак // Ридус. – 05.05.2022. – URL: <https://www.ridus.ru/turkam-ne-nravitsya-erdogan-i-prevrashenie-bezhencami-stambula-v-afganskij-kishlak-380171.html> (дата обращения: 22.09.2024).

⁴⁰ Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhencev-v-turcii.html> (дата обращения: 21.09.2024).

просу о возвращении сирийских беженцев на родину⁴¹. Президент обозначил, что более 1 млн сирийских беженцев готовят вернуть в безопасные территории Сирии, куда, по словам президента, уже вернулись 500 тыс. сирийских беженцев. Безопасными территориями турецкие власти называют территории Северной Сирии, в первую очередь Идлиб, которые не контролируются силами Башара Асада. Переброшенные в эти районы беженцы селятся в специальные брикетные дома,озведенные турецким правительством, которое начало крупное строительство инфраструктуры в 13 регионах, включая Аазаз, Тель-Абъяд и Джераблус. В видеобращении на церемонии сдачи домов в Идлибе турецкий президент рассказал о строительстве 57 тыс. брикетных домов и о том, что в ближайшем будущем будут построены еще 20 тыс. Помимо жилых зданий активно строятся мечети, школы, медицинские центры и объекты социальной сферы⁴².

Однако стоит отметить, что по результатам проведенных опросов, 40% опрошенных сирийцев заявили, что не желают вернуться на родину, 44% респондентов на вопрос «Остались бы Вы в Турции, если турецкое правительство выдало бы Вам гражданство?» ответили, что остались бы, а еще 23% опрошенных рассказали, что ни при каких обстоятельствах не вернутся в Сирию⁴³. Политика переселения, проводимая Эрдоганом, критиковалась со стороны правоохранителей, которые обвиняли в насильном выдворении беженцев⁴⁴, так 13 сирийских беженцев подали иск с прошением приостановить их депортацию в Сирию по причине существования угрозы пыток, однако Конституционный Суд постановил, что не существует обоснованных причин, которые препятствовали их депортации⁴⁵.

Несмотря на активно проводимую правительством Турции политику переселения, говорить о том, что сирийские беженцы в ближайшее время начнут переселяться в Сирию, рано. Важнейшим фактором, который бы заставил вернуться их, как отмечает эксперт Российского совета по меж-

⁴¹ Домущий С. Туркам не нравится Эрдоган и превращение беженцами Стамбула в афганский кишлак // Ридус. – 05.05.2022. – URL: <https://www.ridus.ru/turkam-ne-nravitsya-erdogan-i-prevrashenie-bezhencami-stambula-v-afganskij-kishlak-380171.html> (дата обращения: 22.09.2024).

⁴² Жаль, что Вам пора. Турция возвращает домой миллион сирийцев // ТАСС. – 06.05.2022. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14560407> (дата обращения: 23.09.2024).

⁴³ Чакыр М. Исследование: Сирийцы не хотят возвращаться. Çakır M. Araştırma: Suriyeliler dönmem istemiyor // Cumhuriyet. – 06.12.2019. – Турец. яз. – URL: <https://www.cumhuriyet.com.tr/haber/arastirma-suriyeliler-donmek-istemiyor-1706502> (дата обращения: 24.09.2024).

⁴⁴ Беляев Д. Переселение народов. Эрдоган хочет вернуть миллион беженцев из Турции на север Сирии // ТАСС. – 20.12.2019. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7341919> (дата обращения: 24.09.2024).

⁴⁵ Важнейшее решение Конституционного суда в отношении сирийцев. Anayasa Mahkemesi'nden Suriyelilerde ilgili kritik kararlar // Sözcü. – 04.05.2022. – Турец. яз. – URL: <https://www.sozcu.com.tr/anayasa-mahkemesinden-suriyelilerle-ilgili-pes-pese-kritik-kararlar-wp7114619> (дата обращения: 23.09.2024).

дународным делам Кирилл Семенов, является гарантия того, что так называемые безопасные территории не перейдут под власть Башара Асада. По мнению эксперта, неурегулированный статус этой территории остается главным препятствием для возвращения туда сирийских беженцев и до тех пор, пока Эрдоган не сможет обеспечить гарантии того, что буферная зона останется под турецким протекторатом, ни о каком переселении и речи быть не может⁴⁶.

* * *

Таким образом, можно сделать вывод, что турецкая миграционная политика и общественное мнение Турции в отношении сирийских беженцев с самого начала конфликта в Сирии менялись и продолжают эволюционировать. Так, в 2011 г. правительство Турции объявило о проведении «Политики открытых дверей», что подразумевало предоставление временного убежища и социального обеспечения сирийским беженцам. Для размещения беженцев в приграничных регионах Турции были построены лагеря со всеми доступами к услугам здравоохранения и образования. В 2013 г. парламент страны принял Закон «Об иностранцах и международной защите», гарантирующий права гражданских лиц, ищущих убежище. Турецкая общественность, которая в основе своей религиозно-консервативна, приветствовала проводимую правящей партией миграционную политику.

К 2014 г. количество сирийских беженцев на территории Турции увеличилось до 2,5 млн человек. Тем не менее, несмотря на большие материальные расходы на их содержание, правительство продолжило проводимую политику. Однако миграционная политика стала претерпевать изменения с 2016 г. Так, сначала сирийские беженцы стали удобным инструментом в руках президента Турции Реджепа Эрдогана в его внешней политике со странами ЕС, а в период президентских и парламентских выборов в 2018–2019 гг. правящая партия на фоне роста популярности оппозиционных сил сменила «Политику открытых дверей» на политику «Турция прежде всего». С этого момента все чаще можно было услышать в публичных выступлениях Эрдогана о необходимости возвращения сирийских беженцев в Сирию. В этот же период администрации таких городов, как Стамбул и Анкара, начали процесс депортации незарегистрированных сирийских беженцев, а также ввели запрет на новые регистраций.

Тем не менее самые значительные изменения в подходе к миграционной политике прослеживались в период президентских выборов

⁴⁶ Беляев Д. Переселение народов. Эрдоган хочет вернуть миллион беженцев из Турции на север Сирии // ТАСС. – 20.12.2019. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7341919> (дата обращения: 24.09.2024).

2023 г. и выборов в органы местной администрации в 2024 г. В период этих выборов правящая партия потерпела сильное поражение, что вынудило правительство вернуться к вопросу о возвращении сирийских беженцев в безопасные территории на севере Сирии, которые находятся под контролем вооруженных сил Турции и где идет строительство инфраструктуры, предназначенной для беженцев.

Вполне очевидно, что на сегодняшний день вопрос беженцев все более политизируется и проблема становится все остree. Очевидно, что на фоне растущих антисирийских настроений в общественности, а также роста популярности оппозиционных сил, правящей Партии справедливости и развития необходимо решить вопрос сирийских беженцев в как можно более короткий промежуток времени, чтобы и впредь оставаться у власти.

Список источников и литературы

1. Амбросетти Э.Т. Сирийские беженцы в Турции: эволюция внутреннего и международного нарратива // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 04.02.2021. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriyiske-bezhentsy-v-turtsii/> (дата обращения: 21.09.2024).
2. Апайдын С. Анализ: Постепенное становление проблемы беженцев в Турции // МК-Турция. – 19.07.2024. – URL: <https://mk-turkey.ru/life/2024/07/19/analiz-postepennoe-stanovlenie-problemy-bezhencev-v-turci.html> (дата обращения: 21.09.2024).
3. Беляев Д. Переселение народов. Эрдоган хочет вернуть миллион беженцев из Турции на север Сирии // ТАСС. – 20.12.2019. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7341919> (дата обращения: 24.09.2024).
4. Войнова А.А., Ивановская Ж.В. Влияние миграции сирийских беженцев на экономику Турции // Мировая экономика и мировые финансы. – 2024. – Т. 3, № 1. – С. 23–28. – DOI: 10.24412/2949-6454-2024-0030.
5. Глава МИД Турции: Мы продолжим политику открытых дверей по отношению к беженцам // RT на русском. – 13.02.2016. – URL: <https://russian.rt.com/article/148261> (дата обращения: 22.09.2024).
6. Долгов Б.В. Сирийский опыт социального развития // Ближний и Постсоветский Восток. – 2023. – № 2(2). – С. 42–65. – DOI: 10.31249/j.2949-2408.2023.02.03.
7. Домущий С. Туркам не нравится Эрдоган и превращение беженцами Стамбула в афганский кишлак // Ридус. – 05.05.2022. – URL: <https://www.ridus.ru/turkam-ne-nravitsya-erdogan-i-prevrashenie-bezhencami-stambula-v-afganskij-kishlak-380171.html> (дата обращения: 22.09.2024).
8. Жаль, что Вам пора. Турция возвращает домой миллион сирийцев // ТАСС. – 06.05.2022. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14560407> (дата обращения: 23.09.2024).

9. Кассем Х. Проклятье беженца: турки винят сирийцев во всех бедах // NEWS.RU. – 27.06.2022. – URL: <https://news.ru/near-east/nezvanyj-gost-huzhe-bezheneck-rasskazal-kak-turki-koshmaryat-sirijcev/> (дата обращения: 22.09.2024).
10. Первышева Е. «Мое будущее уничтожено». Миллионы беженцев перебрались в Турцию. Теперь от них хотят избавиться // LENTA. – 14.10.2019. – URL: https://lenta.ru/articles/2019/10/14/syrians_in_turkey/ (дата обращения: 22.09.2024).
11. Садыкова З. Турецкая политика открытых дверей, или благородство ее граждан // Res Publica. – 30.06.2017. – URL: <https://respublica.kg/2017/06/30/tureckaya-politika-otkrytyx-dverej-ili-blagorodstvo-ee-grazhdan/> (дата обращения: 19.09.2024).
12. Смирнов Ф. Анкара опровергла информацию Amnesty о высылке беженцев в Сирию // РИА Новости. – 03.04.2016. – URL: <https://ria.ru/20160403/1401592027.html> (дата обращения: 21.09.2024).
13. Щегловин Ю.Б. Об обострении проблемы сирийских беженцев в Турции // Институт Ближнего Востока. – 13.08.2021. – URL: <http://www.iimes.ru/?p=79073> (дата обращения: 22.09.2024).
14. Баррансуэла О. Роль Турции в кризисе сирийских беженцев. Barranzuela O. Rol de Turquía frente a la crisis de refugiados sirios // CEMERI. – 09.09.2022. – Испан. яз. – URL: <https://cemeri.org/en/art/a-rol-turquia-crisis-refugiados-kt> (дата обращения: 20.09.2024).
15. Важнейшее решение Конституционного суда в отношении сирийцев. Anayasa Mahkemesi'nden Suriyelilerde ilgili kritik kararlar // Sözcü. – 04.05.2022. – Турец. яз. – URL: <https://www.sozcu.com.tr/anayasa-mahkemesinden-suriyelilerle-ilgili-pes-pese-kritik-kararlar-wp7114619> (дата обращения: 23.09.2024).
16. Уфук Е. Мухаджирские комиссии и их деятельность от Османской империи до Республики, 1860–1923 гг. Ufuk E. Osmanlı'dan Cumhuriyet'e muhacir komisyonları ve faaliyetleri, 1860–1923. – Ankara: Türk Tarih Kurumu, 2018. – 340 p. – Турец. яз.
17. Чакыр М. Исследование: Сирийцы не хотят возвращаться. Çakır M. Araştırma: Suriyeliler dönmek istemiyor // Cumhuriyet. – 06.12.2019. – Турец. яз. – URL: <https://www.cumhuriyet.com.tr/haber/arastirma-suriyeliler-donmek-istemiyor-1706502> (дата обращения: 24.09.2024).